

Universidade da Beira Interior

Mestrado em Empreendedorismo e Serviço Social

Titulo da Dissertação: PROGRIDE: foco de inovação social?

Um estado de caso em três projectos PROGRIDE

Mestranda: Vera Alexandra Nunes Pacheco

Orientador Científico: Prof. Dr. Alcides A. Monteiro

Covilhã, Setembro de 2008

Resumo

Ao longo das últimas décadas foram reproduzidas novas desigualdades sociais, que contribuíram para o surgimento de novos fenómenos de pobreza e exclusão social.

O Estado em colaboração com a sociedade civil tem vindo a desenvolver novas políticas sociais activas no sentido de promoverem a coesão social.

Assim, com base numa medida política – Programa para a Inclusão e Desenvolvimento – PROGRIDE – procedemos nesta investigação à realização de um estudo de caso em três projectos PROGRIDE, no sentido de enquadrar sociologicamente a temática da inovação social como resposta ao fenómeno de pobreza e exclusão social.

Palavras-chave: Inovação social, pobreza, exclusão social, PROGRIDE, participação, parceria.

Abstract

In the last few decades were created a new social inequality that contributed for the appearance of the recent phenomena of poverty and social exclusion.

The government in collaboration with the civil society it has come to create new active and social politics in the way to promote the social cohesion.

Therefore, based in a politic measure – an Inclusion and Development Programme – PROGRIDE- in this research we made a case study in three PROGRIDE projects, in the way to make fit sociologically the thematic of social innovation as an answer to the poverty phenomenon and the social exclusion.

Key words: Social innovation, poverty, social exclusion, PROGRIDE, participation, partnership.

Agradecimentos

A concretização desta investigação resulta de um objectivo académico a que me propus e que só foi possível com a colaboração, acompanhamento e estímulo de várias pessoas, às quais quero agradecer.

Agradeço ao Prof. Doutor Alcides Monteiro pelos conselhos, motivação e contacto permanente neste Mestrado.

Aos coordenadores e equipas técnicas dos Projectos PROGRIDE Medida 1 de Idanha-a-Nova, Aguiar da Beira e Sernancelhe pela amabilidade em participar neste estudo, sem os quais não teria sido possível concretizar os meus objectivos.

Um agradecimento muito especial aos meus pais que tudo fizeram para ter chegado até aqui.

A todos eles o meu muito obrigado.

Índice de Siglas

- CAE** – Coordenação da Área Educativa
- CEE** – Comunidade Económica Europeia
- CESIS** – Centro de Estudos para a Intervenção Social
- CLA** - Comissões Locais de Acompanhamento
- CLAS** - Conselhos Locais de Acção Social
- CNAI** - Centros Nacionais de Apoio ao Imigrante
- CSF** - Comissões Sociais de Freguesia
- FSE** – Fundo Social Europeu
- I&D** – Investigação e Desenvolvimento
- IPSS** – Instituição Particular de Solidariedade Social
- ISS I.P.** – Instituto da Segurança Social – Instituto Público
- MAC** – Método Aberto de Coordenação
- MSE** – Mercado Social de Emprego
- MTSS** – Ministério do Trabalho e da Solidariedade Social
- NUT** – Nomenclatura da Unidade Territorial
- OCDE** – Organização de Cooperação e Desenvolvimento Económico
- PELCP** – Programa Europeu de Luta Contra a Pobreza
- PNAI** – Plano Nacional de Acção para a Inclusão
- PNE** – Plano Nacional de Emprego
- PNLCP** – Plano Nacional de Luta Contra a Pobreza
- PPE** – Planos Pessoais de Emprego
- PROGRIDE** – Programa para a Inclusão e Desenvolvimento
- QREN** – Quadro de Referência Estratégico Nacional
- RMG** – Rendimento Mínimo Garantido
- RSI** – Rendimento Social de Inserção
- SNRIPD** – Secretariado Nacional para a Reabilitação e Integração das Pessoas com Deficiência
- TIC** – Tecnologias da Informação e Comunicação
- UE** – União Europeia

Índice de Quadros

Quadro I: Principiais diferenças entre o Plano Nacional de Luta Contra a Pobreza (PNLCP) e o PROGRIDE	36
Quadro II: Grelha de análise	56
Quadro III – População residente e taxa de variação dos concelhos de Sernancelhe, Idanha-a-Nova e Aguiar da Beira, em 2001, em comparação com Portugal, Região Norte e Centro, e a estimativa de 2007	60
Quadro IV – População residente nos concelhos de Sernancelhe, Idanha-a-Nova e Aguiar da Beira, em 2001, dividida por grupos etários, em comparação com Portugal, Região Norte e Centro	61
Quadro V – Índice de envelhecimento, taxa bruta de natalidade e taxa bruta de mortalidade nos concelhos de Sernancelhe, Idanha-a-Nova e Aguiar da Beira, em 2007, em comparação com Portugal, Região Norte e Centro	62
Quadro VI – Nível de ensino atingido nos concelhos de Sernancelhe, Idanha-a-Nova e Aguiar da Beira, em 2001, em comparação com Portugal, Região Norte e Centro.....	63
Quadro VII – Taxa de Analfabetismo nos concelhos de Sernancelhe, Idanha-a-Nova e Aguiar da Beira, em 2001, em comparação com Portugal, Região Norte e Centro	63
Quadro VIII – Taxa de actividade registada nos concelhos de Sernancelhe, Idanha-a-Nova e Aguiar da Beira, em 2001, em comparação Portugal, Região Norte e Centro ..	64
Quadro IX – Taxa de desemprego nos concelhos de Sernancelhe, Idanha-a-Nova e Aguiar da Beira, em 2001, em comparação Portugal, Região Norte e Centro	65

Índice de Figuras

Figura 1: Localização geográfica dos concelhos objecto de estudo	59
---	----

Índice Geral

Resumo	III
Agradecimentos	IV
Índice de Siglas	V
Índice de quadros	VI
Índice de figuras	VII
Índice Geral	VIII
Introdução	1
Capítulo I: O fenómeno da Pobreza e da Exclusão social	4
1.1 Pobreza.	5
1.2. Exclusão Social	6
1.3. A pobreza e a exclusão social em Portugal.....	11
1.4 O papel das iniciativas da sociedade civil	15
Capítulo II: As políticas sociais activas	17
2.1. Evolução das Políticas Sociais de combate à pobreza e exclusão social em Portugal, no contexto Europeu	19
2.2. Plano Nacional de Acção para a Inclusão (PNAI)	27
2.2.1. PNAI 2003-2005: PROGRIDE objecto de estudo	32
2.3. Metodologias de intervenção social	37
Capítulo III: Inovação	41
3.1. Definição do conceito de inovação	41
3.2. Inovação tecnológica: inovação de produto e de processo	43
3.3. Investigação e desenvolvimento (I&D)	44
3.4. A Inovação Social	46
3.5. Como acontece a Inovação social?	48
Capítulo VI: Metodologia	54
4.1. Métodos de investigação	54
4.2. Objecto de estudo	54

4.3. Técnicas de investigação	55
-------------------------------------	----

Capítulo V: Breve caracterização Sócio-demográfica dos concelhos de Sernancelhe, Idanha-a-Nova e Aguiar da Beira	59
---	-----------

5.1. Caracterização da população.....	59
5.2. Níveis de Escolaridade e Taxa de Analfabetismo	62
5.3. Emprego e desemprego	63

Capítulo VI: Apresentação dos Resultados	66
---	-----------

6.1. Percepção dos conceitos de pobreza e exclusão social	68
6.2. Impacto dos projectos na promoção da inclusão social	69
6.3. Intervenção por projecto: casos de sucesso e insucesso	73
6.4. Carácter inovador dos projectos	74
6.5. Metodologias de intervenção social	77
6.6. Sustentabilidade e transferibilidade das acções	84

Capítulo VII: Considerações finais	86
---	-----------

Bibliografia	89
---------------------------	-----------

Anexos	96
---------------------	-----------

Anexo 1: Portaria n.º 730/2004, de 24 de Junho – Cria o Programa para a Inclusão e Desenvolvimento (PROGRIDE)

Anexo 2: Despacho n.º 25/2005, de 3 de Janeiro – Aprova o Regulamento do Programa para a Inclusão e Desenvolvimento (PROGRIDE)

Anexo 3: Despacho n.º 24/2005, de 3 de Janeiro – Despacho de abertura de Candidaturas e definições dos territórios prioritários

Anexo 4: Guião de Entrevista

Anexo 5: Grelha Sinopse

Anexo 6: Matriz de enquadramento da intervenção dos projectos PROGRIDE